

Verwaltungslehre

o. Prof. Dr. Werner Thieme

Geschäftsführender Direktor

des Seminars für Verwaltungslehre der Universität Hamburg

4., erweiterte und völlig neubearbeitete Auflage

Carl Heymanns Verlag KG • Köln • Berlin • Bonn • München

Inhalt

Vorwort	V
Abkürzungen	XIII
I. Abschnitt Verwaltungslehre als Wissenschaft	1
1. Kapitel Der Gegenstand der Verwaltungslehre	1
§ 1 Der Begriff der Verwaltung	1
§ 2 Verwaltungslehre als Sozialwissenschaft	5
§ 3 Die Gegenstände der Verwaltungslehre	8
§ 4 Die Erkenntnisinteressen der Verwaltungslehre	11
§ 5 Verwaltungslehre als Ausbildungsgegenstand	14
2. Kapitel Methoden der Verwaltungslehre	17
§ 6 Allgemeines	17
§ 7 Datenerhebung	22
§ 8 Datenverarbeitung	27
§ 9 Optimierung	30
3. Kapitel Die Geschichte der Verwaltungslehre	33
§ 10 Das Zeitalter der Kameral- und Polizeiwissenschaft	33
§ 11 Der Verfall der älteren Verwaltungslehre	36
§ 12 Der Neubeginn der Verwaltungslehre	39
4. Kapitel Die Lage der Verwaltungslehre	42
§ 13 Bundesrepublik Deutschland	42
§ 14 Vereinigte Staaten von Amerika	49
§ 15 Westeuropa	54
§ 16 Sozialistische Verwaltungslehre	63
§ 17 Entwicklungsländer	65
II. Abschnitt Die Verwaltung in Staat und Gesellschaft	69
1. Kapitel Die Verwaltung als Teil des Staatsapparats	69
§ 18 Verwaltung und politische Führung	69
§ 19 Derpolitische Stil der Verwaltung	73
§ 20 Das Beamtentum	77
§ 21 Bundes- und Landesverwaltung	81
§ 22 Staats- und Selbstverwaltung	87
§ 23 Internationale Verwaltung	93

6.	<i>Kapitel</i>	<i>Verwaltung</i>	<i>und</i>	<i>Bürger</i>	96	
§ 24	»Demokratische«	Verwaltung			96	
§ 25	Partizipation				101	
§ 26	Die Verwaltung als Bürokratie				106	
§ 27	Verwaltung und Gruppenmächte				112	
7.	<i>Kapitel</i>	<i>Die Aufgaben der Verwaltung.</i>			116	
§ 28	Die Verwaltungsaufgaben als Problem				116	
§ 29	Die klassischen Verwaltungsaufgaben				118	
§ 30	Anfänge der heutigen Wirtschafts- und Sozialverwaltung				120	
§ 31	Verwaltungsaufgaben im modernen Leistungs- und Planungsstaat				122	
§ 32	Aufgabenplanung				127	
§ 33	Aufgabenkritik				131	
§ 34	Privatisierung	öffentlicher		Aufgaben.....	133	
III.	Abschnitt	Aufbau der Verwaltung.			139	
8.	<i>Kapitel</i>	<i>Grundfragen der Verwaltungsorganisation.</i>			139	
§ 35	Begriff	und	Elemente	der	Organisation_____	139
§ 36	Organisationstheorie					142
§ 37	Organisation und Mensch					146
§ 38	Organisationsarbeit					150
§ 39	Organisationsentwicklung					158
§ 40	Information und Kommunikation					160
§ 41	Hierarchie und Kooperation					163
§ 42	Einheit und Vielfalt					169
9.	<i>Kapitel</i>	<i>Territoriale Organisation.</i>				172
§ 43	Allgemeines					172
§ 44	Die Größe von Verwaltungsbezirken					175
§ 45	Die Gestaltung von Verwaltungsbezirken					178
§ 46	Die Ordnung von Ballungsräumen					181
§ 47	Behördensitze					183
10.	<i>Kapitel</i>	<i>Staatliche Verwaltung.</i>				185
§ 48	Überblick					185
§ 49	Die Regierung als Teil der Verwaltung					187
§ 50	Die Ministerien					193
§ 51	Obere Behörden					197
§ 52	Die Mittelinstanz					200
§ 53	Unterbehörden					203
§ 54	Ausgegliederte Verwaltungseinheiten					208
11.	<i>Kapitel</i>	<i>Kommunale Organisation.</i>				211
§ 55	Die Gemeinde als Grundeinheit					211

§ 56	Der innere Aufbau der Gemeinde	215
§ 57	Stärkung der Verwaltungskraft von Kleingemeinden	221
§ 58	Die Landkreise	224
§ 59	Höhere Kommunalverbände	229
§ 60	Raumordnung und Kommunalverfassung	230
§ 61	Stadtstaaten	233
§ 62	Politikverflechtung zwischen Staat und Kommunen	235
12.	Kapitel Sonstige Selbstverwaltung	241
§ 63	Soziale Selbstverwaltung	241
§ 64	Hochschulselbstverwaltung	244
§ 65	Schulselbstverwaltung	247
§ 66	Berufsständische Selbstverwaltung	250
§ 67	Wirtschaftliche Selbstverwaltung	252
13.	Kapitel Behördenaufbau	254
§ 68	Bildung und Zuordnung von Organisationseinheiten	254
§ 69	Die Behördenleitung	258
§ 70	Die Querschnittsaufgaben	263
§ 71	Ausschüsse	266
IV.	Abchnitt Das Handeln der Verwaltung	271
14.	Kapitel Entscheidungen	271
§ 72	Entscheiden als rationales Handeln	271
§ 73	Entscheidung als Konfliktlösung	275
§ 74	Maßstäbe der Entscheidung	278
§ 75	Der Entscheidungsprozeß	286
§ 76	Kollektive Entscheidungen	293
§ 77	Management- und Arbeitstechniken	296
15.	Kapitel Planung	305
§ 78	Begriff und Arten der Planung	305
§ 79	Planung und politisches System	310
§ 80	Planungsverfahren	315
§ 81	Planungsorganisation	320
§ 82	Implementation	324
§ 83	Programmevaluation	327
16.	Kapitel Kontrolle	330
§ 84	Grundfragen	330
§ 85	Interne Verwaltungskontrollen	334
§ 86	Gerichtliche Kontrolle	340
§ 87	Haushaltskontrolle	347
§ 88	Parlamentskontrolle	352
§ 89	Kontrolle durch die Öffentlichkeit	357

V. Abschnitt Das Personalwesen	361
17. Kapitel Grundfragen	361
§ 90 Die Größe des Personalkörpers	361
§ 91 Formen des öffentlichen Dienstes	366
§ 92 Das Berufsbild des Verwaltungsbeamten	372
§ 93 Beamter und Politik	376
18. Kapitel Auswahl und Laufbahn	379
§ 94 Der Leistungsgrundsatz	379
§ 95 Methoden der Personalauswahl	382
§ 96 Verfahren der Personalauswahl	385
§ 97 Das Laufbahnprinzip	390
19. Kapitel Vorbildung, Ausbildung, Fortbildung	394
§ 98 Vorbereitungsdienst	394
§ 99 Universitätsausbildung	397
§ 100 Fachhochschulausbildung	401
§ 101 Fortbildung	403
§ 102 Ausbildung von Führungskräften	405
20. Kapitel Besoldung und Versorgung	408
§ 103 Das Besoldungssystem	408
§ 104 Dienstpostenbewertung	413
§ 105 Leistungsbesoldung	418
§ 106 Regelungsverfahren	422
§ 107 Versorgung	424
21. Kapitel Personalverwaltung und Personalvertretung	427
§ 108 Organisation	427
§ 109 Personalplanung	431
§ 110 Personalführung	435
§ 111 Personalvertretung	440
VI. Abschnitt Die Mittel der Verwaltung	443
22. Kapitel Sachen	443
§ 112 Verwaltungsgebäude	443
§ 113 Technische Arbeitsmittel	448
§ 114 Vordrucke	454
§ 115 Schriftgut	457
§ 116 Beschaffung und Verwaltung der Sachmittel	462
23. Kapitel Finanzen	467
§ 117 Finanzplanung	467

§ 118	Haushaltsplanung	472
§ 119	Organisation	476
§ 120	Das Haushaltsverfahren	479
24. Kapitel	Vorschriften	483
§ 121	Vorschriften als Steuerungsmittel	483
§ 122	Erlaß von Vorschriften	488
§ 123	Inhalt und Form von Vorschriften	494
§ 124	Eindämmung der Regelungsflut	498
VII. Abschnitt	Die automatische Datenverarbeitung	505
25. Kapitel	Allgemeine Fragen	505
§ 125	Datenverarbeitung für die Verwaltung	505
§ 126	Datenverarbeitungsanlagen	507
§ 127	Anwendungsbereiche	509
26. Kapitel	Organisation	512
§ 128	Zentralisierung und Dezentralisation	512
§ 129	Integrierte Datenverarbeitung	515
§ 130	Die Organisation in der deutschen Verwaltung	517
§ 131	Funktionale Organisation	520
27. Kapitel	Einzelprobleme	522
§ 132	Personalprobleme	522
§ 133	Wirtschaftlichkeit	525
§ 134	Automationsgerechte Gestaltung von Vorschriften	527
§ 135	Datensicherung und Datenschutz	529
§ 136	ADV und Bürger	531
Sachverzeichnis		535